

Rapport

beträffande gemensam nämnd för räddningstjänst i
Robertsfors, Umeå och Vindelns kommuner

2017-09-12

Lars Tapani
Brandchef

Sammanfattning

Kommunstyrelserna i Robertsfors, Umeå och Vindeln beslutade i februari 2017 att uppdra till kommuncheferna i Robertsfors och Vindeln samt till samhällsbyggnadsdirektören i Umeå att upprätta förslag till reglemente och samverkansavtal för en gemensam nämnd inom räddningstjänstens verksamhetsområde. Slutsatserna i den utredning som därvid genomförts redovisas i denna rapport.

Utredningens förslag är

- att bilda en gemensam nämnd för räddningstjänst för Robertsfors, Umeå och Vindelns kommuner från och med den 1 januari 2018 med Umeå kommun som värdkommun
- att den gemensamma nämnden benämns Umeåregionens brand- och räddningsnämnd
- att anta bifogat förslag till avtal om samverkan
- att anta bifogat förslag till reglemente för den gemensamma nämnden
- att kommunbidraget för den gemensamma nämnden fördelas enligt respektive kommuns budget för 2018.
- att investeringsutrymmet för den gemensamma nämnden år 2018 fastställs enligt särskild bilaga.

Förslag till avtal återfinns i bilaga 1, förslag till reglemente i bilaga 2.

En gemensam nämnds verksamhet skulle tydligt effektivisera administrationen av de tre kommunernas arbete inom alla områden som administration, drift- och underhåll, olycksförebyggande och räddningsverksamhet.

Beträffande räddningstjänst ser utredningen effekter av en gemensam nämnd främst beträffande utveckling materiella förändringar.

I samband med införandet av den gemensamma nämnden är det lämpligt att ansvaret för krisberedskaps- och säkerhetsfunktionerna kvarstannar på kommunerna och att den gemensamma nämnden endast omfattar räddningstjänstområdet.

Utredningen föreslår att nettokostnaderna ska fördelas efter enligt respektive kommuns budget för 2018. Detta presenteras mer detaljerat i rapporten.

Utredningen kommer också till slutsatsen att när en gemensam nämnd bildas ska alla medarbetare i Räddningstjänsten Vindeln och Robertsfors flytta över till Umeå kommun när den gemensamma nämnden bildas. Umeå kommun köper all räddningstjänstrelaterat materiel till bokfört värde.

Innehållsförteckning

1. Bakgrund	4
1.1 Förstudie	4
2. Gemensam nämnd för räddningstjänst	4
2.1 Allmänt beträffande gemensam nämnd	4
2.2 Erfarenheter från andra gemensamma nämnder	5
3. Nuvarande samarbete	6
4. Ny gemensam nämnd för Robertsfors, Umeå och Vindelns kommuner	6
4.1 Uppdrag för den gemensamma nämnden	6
4.2 Styrning av den gemensamma nämnden	7
4.2.1 Styrprocess	8
4.2.2 Handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet.....	8
4.3 Gemensamma nämndens ekonomi	8
4.3.1 Fördelningsmodell.....	9
4.3.2 Driftbudget	9
4.3.3 Justeringar av driftbudget.....	9
4.3.4 Investeringsplanering 2018-2022	10
4.3.5 Genomförandekostnad	10
4.4 Organisation.....	10
4.4.1 Ledning och administration.....	10
4.4.2 Förebyggande verksamhet.....	10
4.4.3 Räddning	11
4.4.4 Drift- och underhåll	11
4.4.5 Produktionsstöd.....	11
4.5 Anställningsövergång	11
5. Krisberedskap och säkerhet	12
6. Styrdokument.....	12
7. Genomförande.....	12

1. Bakgrund

1.1 Förstudie

Under 2016 genomfördes en studie, *Förstudie kring förutsättningarna för en ny samverkansform mellan kommunerna Umeå, Robertsfors och Vindeln inom räddningstjänsten ansvarsområde* vars uppgift var att undersöka möjligheterna till ett förändrat samarbete mellan kommunerna och finna lämpliga samverkansformer för detta.

Denna studie har utgått ifrån det samarbete mellan kommunerna inom räddningstjänsterna i form av avtalssamverkan sedan början av 90-talet. Det konstateras att samarbetsklimatet mellan kommunerna är gott och den gränslösa samverkan i Umeåregionen fungerar bra. Det har dock funnits utmaningar i samordningen av verksamheten eftersom verksamhetsledningen har fått förhålla sig till ekonomi- och verksamhetsplanering vid tre enskilda organisationer.

Konsekvensen har varit att det är svårt att koordinera administration och resursanvändning på ett optimalt sätt. Samtidigt ökar lagstiftningens krav på räddningstjänsten vilket gör att det ibland kan bli svårt för mindre kommuner och organisationer att leva upp till vad som förväntas av dem i en alltmer specialiserad och tekniskt avancerad samhällsutveckling.

Förstudien jämförde med hur olika samarbetslösningar har realiserats på olika håll i Sverige. En slutsats som kunde dras var att det fanns goda förutsättningar, såväl verksamhetsmässigt som ekonomiskt, att utöka samarbetet inom räddningstjänsten mellan de tre kommunerna.

Den typ av samarbetsform som ansågs vara mest lämplig var gemensam nämnd, vilken finns reglerad i kommunallagen, med Umeå kommun som värdkommun. Förutsättningarna för en gemensam nämnd finns beskrivet på annan plats i denna utredning.

Därefter har kommunstyrelsen beslutat att uppdra till samhällsbyggnadsdirektören i Umeå och kommuncheferna i Robertsfors och Vindeln att upprätta förslag till samverkansavtal och reglemente för en gemensam nämnd med Robertsfors, Umeå och Vindeln.

2. Gemensam nämnd för räddningstjänst

2.1 Allmänt beträffande gemensam nämnd

Gemensam nämnd infördes som kommunal samverkansform år 1997. Denna samarbetsform har blivit allt vanligare under de senaste åren, exempelvis finns gemensam nämnd som samarbetsform för överförmyndarområdet, personalområdet och IT-området i Umeå kommun. Inom räddningstjänstområdet i Sverige finns ca 106 kommuner med egen kommunal räddningstjänstorganisation, 34 kommuner samarbetar med gemensam nämnd och 150 kommuner har samarbete via kommunalförbund.

En av fördelarna med gemensam nämnd som kommunal samverkansform är att ingen ny juridisk person behöver skapas. Den gemensamma nämnden är en del av värdkommunen, Umeå kommun.

I och med att den ligger under dennes juridiska person, blir värdkommunen även juridiskt ansvarig för gemensamma nämnden och dess verksamhets göranden. Värdkommunen kan sålunda bli ersättningsskyldig för händelser som inträffar i de andra deltagande kommunerna. Detta kan dock regleras i avtalet med regressrätt gentemot de andra kommunerna.

2.2 Erfarenheter från andra gemensamma nämnder

Generellt kan konstateras att kommunala samarbeten inom räddningstjänstområdet i Sverige sker mellan kommuner av varierande storlek. Detta medför att den ekonomiska bärkraften av de ingående kommunerna varierar och inte alltid är jämförbara beträffande fastigheter, fordon och materiel.

I de kommuner där kostnaderna är likartade sker finansieringen vanligen genom att de deltagande kommunerna betalar efter antal kommuninvånare. Avgiften sätts efter den sammanlagda initiala kommunbidragen dividerat med antalet kommuninvånare. Därefter justeras avgiften för index. I samarbeten mellan kommuner med varierande storlek har olika former av kostnadsindex används för att ta hänsyn till stordriftsfördelar och i andra samarbeten har de tidigare kommunernas kommunbidrag för till räddningstjänsten används som fördelningsnyckel.

Många kommuner påtalar vikten av att alla intäkter och utgifter redovisas innan samarbetet startar formellt. Det som missas eller förbises i den initiala processen ger stora negativa effekter när samarbetet väl inletts.

Interdebitering ses som en förutsättning för gemensam brand- och räddningsnämnd, även att särkostnader för respektive kommun måste tydliggöras. Särkostnader ska hållas utanför gemensamma budgeten och därmed inte ingå i fördelningen.

De allra flesta kommunala samarbetena inom detta område är helt fokuserade mot räddningstjänsten och exkluderar krishanterings- och säkerhetsfrågor. Ansvar för denna typ av ärenden ligger som regel kvar på respektive kommun även om samarbetsorganisationerna vanligen bistår kommunerna i arbetet.

Även om kommunerna av naturliga skäl ligger intill varandra och således tillhör samma region i Sverige, kan sådana saker som kultur, uppdrag, organisation och rutiner skilja sig avsevärt. En överväldigande majoritet av samarbetsorganisationerna påtalar vikten av att avsätta resurser till att hantera denna typ av frågeställningar. Konsekvenserna, såväl ekonomiska som effektivitetsmässiga, av att inte göra så bedöms vida överstiga de resurser som krävs för ett proaktivt arbete.

Den allmänna uppfattningen bland de tillfrågade kommunerna är att de är nöjda med att ha ingått i samarbetet, även om det ibland har krävts en hel del arbete för att få det att fungera.

3. Nuvarande samarbete

Sedan början av 90-talet köper Robertsfors och Vindelns kommuner enligt särskilt avtal tjänst av Umeå kommun där Umeå ska svara för ledning av räddningstjänsterna i Robertsfors och Vindeln. Enligt detta avtal är brandchefen i Umeå också räddningschef i Robertsfors och Vindelns kommuner. Ledning av räddningstjänsten innebär att Umeå skall svara för förvaltningsledning inklusive räddningschef, förebyggande brandskydd, räddningstjänstplanering, chefsberedskap, övergripande utbildnings- och övningsplanering samt ledning av drift och underhåll.

Chefsberedskap, med brandingenjörskompetens, i Umeå svarar också för chefsberedskapen i Robertsfors och Vindeln. I avtalet ingår att Umeå skall svara för chefsberedskapens personal- och transportkostnader.

I ett tilläggsavtal köper Robertsfors och Vindeln även tillsyn och tillståndsprövning enligt lag om explosiva och brandfarliga varor.

Dessutom köper Robertsfors och Vindeln tjänst för planering och samordning av kommunens krisberedskapsarbete enligt lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser och höjd beredskap.

Det befintliga avtalet är i behov av revidering eftersom lagstiftningar har förändrats och räddningstjänstens roll påverkats där nya krav ställs på vad som förväntas av dem i en alltmer specialiserad och tekniskt avancerad samhällsutveckling.

Inom det befintliga samarbetet mellan kommunerna köper Robertsfors och Vindelns kommuner tjänst av Umeå som ersätts med motsvarande ca 50% av ett årsarbete.

4. Ny gemensam nämnd för Robertsfors, Umeå och Vindelns kommuner

En gemensam nämnd för räddningstjänst för Robertsfors, Umeå och Vindelns kommuner kommer att ansvara för en verksamhet som omfattar tre kommuner med 10 brandstationer varav 1 station i Umeå är bemannad med personal på heltid och övriga är obemannade beredskapsstationer med deltidspersonal. Fem deltidsstationer finns i Umeå och två vardera i Robertsfors och Vindeln. Sammantaget skulle verksamheten omfatta ca 235 medarbetare varav 90 personer är heltidsanställda och 145 personer är räddningspersonal i beredskap.

4.1 Uppdrag för den gemensamma nämnden

Kommunen har utpekade uppgifter i tre olika lagstiftningar som är aktuellt att den gemensamma nämnden får ansvar för i alla tre kommunerna.

Enligt lag om skydd mot olyckor (2003:778) ska kommunen se till att åtgärder vidtas för att förebygga bränder och skador till följd av bränder samt, utan att andras ansvar inskränks, verka för att åstadkomma skydd mot andra olyckor än bränder. Kommunen ska också genom rådgivning, information eller på annat underlätta för den enskilde så att de kan fullgöra de skyldigheter de har enligt denna lag. Dessutom ska kommunen svara för de räddnings-

insatser som behöver vidtas om det sker olyckor eller om det är överhängande fara för att olyckor sker i kommunen.

Enligt lag om brandfarliga och explosiva varor (2010:1011) ska kommunen pröva frågor om tillstånd till hantering av brandfarliga och explosiva och även utöva tillsyn över lagens efterlevnad.

Enligt lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor har kommunen ett informationsansvar till allmänheten om farliga verksamheter i kommunen.

Den gemensamma nämndens uppdrag och arbetsformer ska formaliseras i ett avtal mellan de deltagande kommunerna samt i ett reglemente för nämnden. Grunden är att alla de deltagande kommunerna lämnar över samma uppdrag till den gemensamma nämnden men kommunerna kan enligt särskild överenskommelse lämna specifika uppdrag till den gemensamma nämnden vilket då får överenskommas mellan kommunerna om dess innehåll och ekonomi.

Utredningen föreslår att den gemensamma nämnden får ansvar för den myndighetsutövning som följer av lagen om skydd mot olyckor (LSO) samt delar av lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBEV) samt i tillämpliga delar för kommunernas uppgifter enligt lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor. Huvudansvaret för samordning av kommunernas arbete med skydd mot olyckor ligger dock kvar i respektive kommun (1 kap. 6 § LSO).

Utredningen föreslår också att kommunerna tecknar särskilda överenskommelser om uppdrag som inte är gemensamma för de tre kommunerna. Som bilaga till samverkansavtalet bör en precisering av vad nämndens uppdrag mer i detalj innebär.

4.2 Styrning av den gemensamma nämnden

Hos värdkommunen fungerar den gemensamma nämnden som en vilken nämnd som helst med den skillnaden att dess ledamöter kommer från flera kommuner. Det blir på så sätt möjligt för samtliga deltagande kommunerna att behålla ett politiskt inflytande på verksamheten. Ägarsamråd bör ske årligen med representanter från samtliga tre kommunstyrelser. I ägarsamrådet kan de samverkande kommunerna diskutera den gemensamma nämndens uppdrag och ekonomiska förutsättningar.

Alla deltagande kommuner ska enligt lagen ha minst en ledamot och en ersättare i den gemensamma nämnden. Antalet ledamöter och ersättare i den gemensamma kan skilja mellan de olika deltagande kommunerna. Hur många dessa ska vara, regleras i avtalet.

Ledamöter och ersättare väljs av respektive fullmäktige i de deltagande kommunerna. För dessa gäller samma villkor som för nämndledamöter respektive ersättare i hemkommunens nämnder.

Ordförande och vice ordförande väljs av fullmäktige i värdkommunen men behöver inte komma från värdkommunen utan kan vara någon av ledamöterna från de andra deltagande kommunerna. Någon formell överenskommelse eller avtal beträffande hur dessa poster ska fördelas kan dock inte upprättas utan får lösas av kommunerna gemensamt.

Nämndens storlek och utformning har diskuterats av företrädare för de aktuella kommunerna och utredningens förslag utgår helt ifrån denna diskussion där avsikten är att uppnå en kostnadseffektiv nämndsorganisation.

Utredningen föreslår att den gemensamma nämnden benämns Umeregionens brand- och räddningsnämnd och att nämnden utgöras av fyra (4) ordinarie ledamöter och fyra (4) ersättare med fördelning enligt nedan:

Umeå kommun	2 + 2
Vindelns kommun	1 + 1
Robertsfors kommun	1 + 1

4.2.1 Styrprocess

Då Umeå kommun blir värdkommun för den gemensamma nämnden, så konkretiseras uppdraget och budgeten i Umeå kommuns verksamhetsprocess. I denna process deltar nämnden på samma sätt som övrig kommunal verksamhet i Umeå kommun.

De tydligaste delarna i styrprocessen där representanter för den gemensamma nämnden deltar är de strategiska seminarierna, uppdragsdialogen, framtagande av och uppföljning av uppdragsplan och verksamhetsplanplan.

4.2.2 Handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet

Det tydligast styrdokumentet för kommunerna inom räddningstjänstens verksamhetsområde är de kommunala handlingsprogram som varje kommun enligt 3 och 8 §§ 3 kap. i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor är skyldiga upprätta för förebyggande verksamhet och räddningstjänst. Detta program ska antas av kommunfullmäktige för varje ny mandatperiod. Det innebär att Robertsfors, Umeå och Vindelns kommunfullmäktige ska fastställa dessa program i respektive kommun.

Nuvarande planer för den förebyggande och räddningstjänstverksamheten används tills nya antagits.

4.3 Gemensamma nämndens ekonomi

Då den gemensamma nämnden inte är någon egen juridisk person ska all egendom, såväl fast som lös, ägas av någon av huvudmännen. Budget för den gemensamma nämndens verksamhet upprättas av värdkommunen i samråd med de övriga samverkande kommunerna.

Utredningen föreslår att fast egendom som byggnader och lokaler ägs av respektive kommun och varje kommun ansvarar för att det finns ändamålsenliga lokaler i sin kommun för att bedriva räddningstjänstverksamhet. Varje kommun står för kostnader för lokaler och drift av lokaler som el, städning mm.

Vidare föreslår utredningen att samtliga fordon och det materiel som ägs av Vindelns eller Robertsfors kommuner men används av Räddningstjänsten köps av Umeå kommun till bokfört värde.

4.3.1 Fördelningsmodell

Vid bildande av gemensam organisation mellan kommuner har kostnaderna initialt fördelats efter invånarantalet med en särskild korrigeringsfaktor.

Skälet till korrigeringsfaktorn är att kostnaden per invånare för räddningstjänst är högre i kommuner med färre invånare. Denna kostnadsskillnad ses i de kommunbidrag som de aktuella kommunerna ger till räddningstjänsterna idag men är även tydligt i ett nationellt perspektiv.

Denna modell har flera kommuner frångått och använder istället en fast fördelning som kan ses över med 5-årsintervaller.

Utredningen föreslår att som grund till budget för driftkostnadsfördelning används respektive kommuns budget för år 2018 som modell som årligen ses över beträffande tekniska justeringar.

4.3.2 Driftbudget

Budgeten för den gemensamma nämnden behandlas i Umeå kommuns ordinarie budgetprocess.

Justeringar som kan vara aktuella kan vara olika uppdrag som lämnas till den gemensamma nämnden från de olika kommunerna. Tekniska Justeringar av budget genomförs inför varje års budgetprocess

4.3.3 Justeringar av driftbudget

I Umeå svarar Brandförsvaret och säkerhet för installation, tillsyn och underhåll av utvändiga brandposter vilket inte finns avsatta medel för i budget. Eftersom kostnaderna för detta varierar över åren föreslår utredningen att dessa kostnader ligger utanför den gemensamma nämnden och betalas av Umeå kommun efter utförda uppdrag.

Umeå svarar för tillsyn och prövning av tillstånd av explosiv vara i Robertsfors och Vindeln som Umeå årligen fakturerar Robertsfors och Vindeln. Utredningen föreslår att driftsbudgeten för Robertsfors och Vindeln tillförs motsvarande medel som ingår i kommunbidraget för den nya nämnden.

Robertsfors och Vindelns kommunbidrag till den nya nämnden justeras med belopp som motsvarar kapitalkostnaderna för investering i fordon och räddningsmateriel enligt särskild bilaga.

4.3.4 Investeringsplanering 2018-2022

I dagsläget har Umeå kommun en generell högre standard på fordon och materiel. Vid bildandet av en gemensam nämnd föreslås att standarden på fordon och materiel i Robertsfors och Vindelns kommuner ska harmoniseras med de i Umeå kommun och att investeringsbudgeten höjs för att skapa förutsättningar för detta.

För att bibehålla standarden på fordon och materiel i Umeå kommun och höja standarden i Vindelns och Robertsfors kommuner föreslås årliga investeringar enligt särskild bilaga. Investeringsmedel för Robertsfors och Vindeln hanteras som årlig driftkostnad och behandlas i driftsbudgeten.

Som underlag för kapitalkostnadsberäkning används bedömt anskaffningsbehov och avskrivningstider på fordon och materiel där Umeå bidrar med 70% och Vindeln och Robertsfors med 15% vardera av investeringsvolymen.

4.3.5 Genomförandekostnad

För 2018 föreslås ett gemensamt engångsbelopp, utöver beslutat driftsbudget, på 500 tkr (400+50+50) för merkostnader som uppstår vid själva sammanslagningen av verksamheterna såsom utbildningskostnader, övergång till gemensamma datasystem, märkning av fordon etc.

4.4 Organisation

Samarbetet mellan kommunerna har pågått sedan början av 90-talet och utredningen konstaterar att Umeå brandförsvaret och säkerhets nuvarande organisation kan kvarstå även om den utökas med verksamheten från Räddningstjänsterna Robertsfors och Vindeln. Brandförsvaret och säkerhet kvarstår inom befintlig struktur i Umeå kommun inom verksamhetsområdet Samhällsbyggnad.

4.4.1 Ledning och administration

Sedan tidigare svarar Umeå brandförsvaret och säkerhet för ledning och administration av räddningstjänstverksamheten i de tre kommunerna och bedöms kunna fortgå. Det tillkommer ett mindre antal uppgifter men samtidigt effektiviseras det genom att inte behöva hålla isär tre olika kommuner med olika ekonomier och processer.

4.4.2 Förebyggande verksamhet

Umeå brandförsvaret och säkerhet har sedan samarbetet mellan kommunerna startade på 90-talet svarat för operativ tillsyn enligt lag om skydd mot olyckor. Sedan 2011 svarar Umeå även för tillsyn och tillståndsprövning enligt lag om brandfarliga och explosiva varor i Robertsfors och Vindeln. Beslut i tillsyns- och tillståndsärenden fattas på delegation från respektive kommun. Bemanningen av den förebyggande verksamheten under en gemensam nämnd förändrar inte arbetssättet men tillgången på personal med erforderlig kompetens inom förebyggandeområdet ökar i och med den samhällsutveckling som sker.

Det administrativa arbetet kommer att effektiviseras eftersom ett gemensamt verksamhetssystem för de tre kommunerna kan användas.

4.4.3 Räddning

Umeå brandförsvaret och säkerhet har sedan samarbetet mellan kommunerna startade på 90-talet svarat för planering av räddningstjänstverksamheten. Räddningsstyrkorna utgör den mest resurskrävande delen av den gemensamma verksamheten. Det tydligaste skälet därtill är kravet på utryckningsstyrkornas förmåga till räddningsinsats inom godtagbara tider vilket begränsar den geografiska täckning respektive brandstation har. Även i en ny samarbetsform är det respektive kommun som fastställer övergripande ambitionsnivå och servicegrad för räddningstjänstverksamheten och ger därmed utförandeuppdraget till den gemensamma nämnden.

Utbildning och övning av beredskapspersonal har genom det långvariga samarbete som föregått harmoniserats och likställts mellan de tre kommunerna och påverkas inte av en ny organisationsform.

4.4.4 Drift- och underhåll

Planering och genomförande av drift- och underhåll av fordon och materiel har utförts i Umeå sedan början på 90-talet och den gemensamma nämnden förändrar inte detta arbete.

Utredningen konstaterar dock att återinvesteringstakten beträffande fordon och materiel är högre i Umeå än i Vindeln och Robertsfors. Skillnaderna bedöms vara av sådan omfattning att en viss harmonisering bör genomföras.

4.4.5 Produktionsstöd

Produktionsstödet till verksamheterna är brett och omfattande. Verksamheten är starkt beroende av fastigheter, löne- och personalsystem, IT-stöd och kommunikationssystem. Många av de ingående komponenterna är dessutom specialiserade för räddningstjänst och ställer sålunda högre krav på kontinuitet och försörjningsplanering.

Redan idag sker samarbeten inom produktionsstöd där kommunerna tex har gemensamt löne- och personalsystem, telefonisystem, radiokommunikationssystem, utalarmeringssystem mm. De direkta merkostnader som uppkommer för övrigt produktionsstöd får belasta respektive kommuns driftbidrag till den gemensamma nämnden och får särskilt överenskommas inför varje års budgetprocess.

4.5 Anställningsövergång

Beträffande medarbetarna ska skapandet av den gemensamma nämnden behandlas som en verksamhetsövergång. Detta innebär att samtliga anställda från Räddningstjänsten i Robertsfors och Vindeln övergår till att bli anställda i Umeå kommun.

Övergången följer regelverket för verksamhetsövergång i lagen om anställningsskydd och medbestämmandelagen, vilket bland annat innebär att berörda får tillgodoräkna sig anställningstid och att samma kollektivavtalade villkor garanteras.

Tjänstepensionsavtalet gäller lika i alla kommuner och medarbetarna kommer inte heller i detta avseende att märka av någon skillnad vid en övergång. Däremot bör de tre kommunerna enas om en beräkningsgrund för hur pensionsåtagandena finansiellt ska

regleras. Enligt regelverket ska intjänad förmån betalas av den arbetsgivare där förmånen tjänats in.

Anställningsvillkoren och lönerna skiljer sig till viss del mellan de tre kommunerna. Det kommer därför att vara nödvändigt att genomföra en del omförhandlingar av anställningsavtal och eventuellt också justera en del löner i samband med övergången till en gemensam organisation. Det kan innebära kostnadsökningar när de olika lokala avtalen ska harmoniseras.

Förändringarna för personal redovisas i en risk- och konsekvensbeskrivning i samarbete med fackliga organisationerna och skyddsombud.

5. Krisberedskap och säkerhet

Utredningen konstaterar att de tre aktuella kommunerna idag hanterar krisberedskap och säkerhetsfrågorna olika. Vidare har utredningen beaktat relevant lagstiftning vilken tydliggör respektive kommunstyrelsens ansvar för krisberedskap och säkerhet.

Kommunstyrelsen är ansvarig för kommunens krisberedskap och säkerhet och har ett särskilt ansvar i samband med krissituationer. Med detta som utgångspunkt kan kommunstyrelserna ge uppdrag till såväl interna som externa aktörer.

Kommunerna bestämmer själva hur det operativa krisberedskaps och säkerhetsarbetet ska organiseras. I Umeå kommun har Brandförsvaret och säkerhet uppdraget att samordna detta arbete och i Vindeln och Robertsfors köper kommunerna denna tjänst av Umeå kommun där Brandförsvaret och säkerhet utför detta uppdrag.

Utredningen föreslår att krisberedskaps- och säkerhetsarbetet kvarstår i respektive kommun och därmed inte åläggs den gemensamma nämnden men kommunerna kan lämna specifika uppdrag till förvaltningsorganisationen eller fortsätta genom särskilda avtal mellan kommunerna om köp av tjänster.

6. Styrdokument

Det finns behov av nya styrdokument och revideringar i befintliga styrdokument som en följd av en gemensam nämnd mellan kommunerna. Reglementen för Tekniska nämnden och Byggnadsnämnden behöver revideras och det behöver upprättas nytt reglemente för den gemensamma nämnden samt befintligt samverkansavtal mellan kommunerna behöver revideras.

7. Genomförande

Utredningen förordar att starten för den gemensamma nämnden sker 1 januari 2018. Detta skulle medföra att det inte nödvändigtvis ska ha parallella politiska organisationer. Vidare kan tjänstemannaorganisationen aktivt arbeta med utveckling av den nya organisationen i den takt den som befinns lämpligt.