

ÖVERSYN AV PEDAGOGISKA LUNCHER

BAKGRUND

Kommunstyrelsen uppdrog vid sitt sammanträde 2016-02-09 (§11) till sociala utskottet och barn- och utbildningsutskottet att utreda vad det innebär att ta bort avgiften för pedagogisk lunch. Frågan har även tagits upp i kommunfullmäktige 2013-12-04 (§97) och 2015-11-30 (§80).

Till kommunstyrelsen 2016-02-09 redovisades de intäkter som sociala utskottet respektive barn- och utbildningsutskottet (BOU) erhållit åren 2014-2015 samt att det totalt äts ca 20 500 pedagogiska luncher totalt per år.

Vi den omorganisation som innebar att all måltidsverksamhet samlades under samhällsbyggnadskontoret (SHBK) gjordes också en ramjustering som innebar att de för "skolbispisningarna" avsatta medel överfördes till SHBK, men intäkten för pedagogisk lunch beslutades kvarstå hos BOU.

Nedanstående utredning avser endast pedagogisk lunch inom barn- och utbildning.

NULÄGE BARN- OCH UTBILDNING

Medarbetare som idag äter pedagogisk lunch betalar ett subventionerat pris på 15 kr/måltid, vilket utgör 30% av det pris måltidsverksamheten har på pedagogiska måltider (49,45 kr) enligt kommunstyrelsebeslut 2016-11-22 (§110).

Av priset på 15 kr/måltid utgör 3 kronor moms, vilket innebär att intäkten är 12 kr/måltid och medarbetare som äter pedagogisk lunch. Genom att dela årsintäkten med 12 kr får vi fram det totala antalet pedagogiska måltider inom barn- och utbildning. Totalt har antalet pedagogiska luncher ökat med ca 30% från 2014 till 2016.

Intäkter för pedagogisk lunch inom BOU (exkl moms)

År	Grundskola	Förskola	Totalt	Antal ped. luncher/år
2014	117 900	44 000	161 900	13 492
2015	136 900	45 700	182 600	15 217
2016	144 700	67 200	211 900	17 658

Förutsättningar för beräkningarna i tabellen nedan är att det inom grundskolan rör sig om totalt 176 dagar/år och inom förskolan 225 dagar/år.

Antalet pedagogiska luncher per dag

År	Grundskola	Förskola	Totalt
2014	56	16	72
2015	65	17	82
2016	69	25	93

Grundskolan

I nedanstående tabell redovisas hur många som idag äter pedagogisk lunch per enhet enligt uppgifter från respektive rektor. Detta stämmer överens med genomsnittligt antal pedagogiska luncher per dag i beräkning utifrån intäkterna (se ovan).

Skola	Antal elever	Antal ped luncher idag	Barn/ped lunch
Djäkneboda F-3	26	4	6,5
Bygdeå F-6	127	9	14,1
Åkullsjön F-3	15	3	5,0
Nyby F-6	105	11	9,5
Jennings F-3	140	15	9,3
Tundal 4-6	113	11	10,3
Tundal 7-9	198	15	13,2
SUMMA	724	68	10,6

Vi kan också se att antalet barn per personal som äter pedagogisk lunch är betydligt lägre i Djäkneboda och Åkullsjöns skolor medan genomsnittet för samtliga skolor ligger på 10,6 barn per personal.

Förskolan

Inom förskoleverksamheten finns inte samma underlag som i grundskolan vad gäller hur många som äter pedagogisk lunch. Vad vi kan konstatera är att vi har totalt åtta förskolor med 17 avdelningar. Grundbemanning per avdelning är tre personal vilket innebär 51 stycken, till detta kommer assistenter/stödresurser med ca 14 stycken vilket ger totalt 65 personal.

Beräkning utifrån erhållna intäkter 2016 visar att det endast är 38% av förskolans personal (25 st) som äter pedagogisk lunch. Uppgift från förskolechefer är att all personal deltar vid måltiderna, men att en del äter medhavd lunch och andra äter inte med barnen utan sitter endast med vid matbordet.

AVGIFTSFRI PEDAGOGISK LUNCH

Idag finns inte några dokumenterade riktlinjer avseende pedagogisk lunch i varken förskola eller grundskola, utan detta kan sägas utvecklats till en praxis över tid. Inom grundskolan är det generellt så att fritidshemspersonal äter med förskoleklass, klasslärare och ev assistenter äter med barnen i åk 1-6, medan det för högstadiet är frivilligt och uppmuntras av rektor.

På förskolan finns inte heller dokumenterade riktlinjer, utan här handlar det om att i princip all personal deltar vid lunchen – endera äter eller endast sitter med vid borden – för att hjälpa barnen.

I många kommuner finns dokumenterade riktlinjer, nedan redovisas riktlinjer för antal personal som har gratis pedagogisk lunch i Avesta kommun¹ respektive de faktiska siffrorna i Robertsfors kommun per stadium och förskola.

¹http://www.avesta.se/Documents/barn_o_utbildning/maltider/Riktlinjer%20Pedagogisk%20m%C3%A5ltid%20i%20skolan%20och%20f%C3%B6rskolan_20160511.pdf

Antal personal vid pedagogisk lunch per barn/elever

	Avesta kommun (enl riktlinjer gratis)	Robertsfors kommun (faktiska siffror)
Förskolan	All personal	1/11 barn - dock sitter all personal med vid bordet
Åk F-3	1/10 elever	1/10 elever
Åk 4-6	1/15 elever	1/10 elever
Åk 7	1/20 elever	1/13 elever
Åk 8-9	1/25 elever	1/13 elever

En jämförelse visar att Robertsfors kommun har en god täthet avseende personal som äter pedagogisk lunch med eleverna trots kostnaden på 15 kr/måltid i grundskolan, dock är det lågt antal personal som faktiskt äter pedagogisk lunch i förskolan trots att de sitter med vid borden.

Vid införande av fri pedagogisk lunch förutsatt att antal som äter inte förändras innebär detta ett intäktsbortfall på drygt 210 tkr (2016 års siffror: ca 145 tkr i grundskolan och 67 tkr i förskolan) för barn- och utbildning. Dock torde antalet som äter pedagogisk lunch öka främst inom förskolan.

I beräkningarna i tabellen nedan har antal personal inom förskolan beräknats till 65 stycken (17 avd x 3 st i grundbemanning + 14 assistenter/resurstöd = 65). Enligt kommunstyrelsebeslut 2016-11-22 (§110) är kostnaden (måltidsverksamhetens interndebering) för pedagogisk måltid 49,45 kr/lunch. När det gäller grundskolan utgår beräkningen från oförändrat antal pedagogiska luncher i förhållande till nuläge (2016).

	Grundskola	Förskola	Totalt
Intäktsbortfall (2016 års siffror)	144 700	67 200	211 900
Ökad kostnad (65-25=40 st)	0	445 050	445 050
SUMMA	144 700	512 250	656 950

Vid ett införande av gratis pedagogisk lunch enligt den modell som Avesta kommun har där personal/elev i Robertsfors kommun bibehålls i grundskolan skulle detta innebära ökade kostnader med totalt 656 950 kr, varav 211 900 kr är intäktsbortfall för barn- och utbildning och 445 050 kronor är ökade kostnader inom måltidsverksamheten.

Som jämförelse kan konstateras att de ökade kostnaderna och minskade intäkterna motsvarar 1,3 tjänst i löneläge på 30 000 kr/månad.

Barn- och utbildningschefens förslag till beslut

Barn- och utbildningsutskottet föreslår kommunstyrelsen att även fortsättningsvis ha en kostnad på 15 kr/pedagogisk lunch.