



**ROBERTSFORS**  
KOMMUN

Samhällsbyggnadskontoret/miljö

## **Tillsynsplan för miljöbalkens område 2017-2019**



## Innehållsförteckning

1. Bakgrund.....	3
1.1 Tillsyn enligt miljöbalken.....	3
1.2 Robertsfors kommuns tillsyn av miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.....	3
2. Tillsynsplan 2017-2019 .....	5
2.1 Allmänt .....	5
2.2 Miljöskydd.....	5
2.3 Tillsynsplan hälsoskydd .....	5
2.4 Uppföljning.....	5
3. Avgifter .....	6
4. Bilaga 1 .....	7

## 1. Bakgrund

Kommunerna har delar av det operativa tillsynsansvaret för att säkerställa att miljöbalkens lagstiftning följs. Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ska tillsynsmyndigheten för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan och behovsutredning som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Tillsynsplanen ska fastställas av nämnden.

Behovsutredningen för miljö- och hälsoskyddsavdelningen för 2017 visar på ett underskott på 2.4 tjänster (separat dokument, bilaga 2).

### 1.1 Tillsyn enligt miljöbalken

Miljöbalkens övergripande syfte är att främja en hållbar utveckling som innebär att en hälsosam och god miljö säkerställs för kommande generationer. Naturen har ett skyddsvärde och människans rätt att förändra och bruka naturen är förenat med ett stort ansvar. Miljöbalken ska tillämpas så att:

1. människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,
2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
3. den biologiska mångfalden bevaras,
4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en långsiktigt god hushållning tryggas utifrån ekologiska, sociala, kulturella och samhällsekonomiska synpunkter, och
5. återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

Tillsynen ska säkerställa att syftet med miljöbalken och dess regelverk uppfylls. I stort har kommunen tillsynsansvar för mindre verksamheter och åtgärder medan länsstyrelsen och Mark- och miljödomstolen prövar och bedriver tillsyn över de större verksamheterna. Tillsynsmyndigheten ska dessutom via rådgivning, information och liknande skapa förutsättningar för att uppfylla miljöbalkens ändamål.

I Sverige har riksdagen beslutat om ett övergripande generationsmål som lyder: ”Det övergripande målet för miljöpolitiken är att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta, utan att orsaka ökade miljö- och hälsoproblem utanför Sveriges gränser.”

Därutöver finns 16 nationella miljö kvalitetsmål som ska säkerställa att generationsmålet uppfylls.

### 1.2 Robertsfors kommuns tillsyn av miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Den kommunala tillsynen i Robertsfors utförs av Samhällsbyggnadskontoret/Miljö på delegation av Kommunstyrelsen och Jämsnämnden. Under 2017 finns 2,35 årsarbetskrafter att tillgå för miljöbalkstillsynen, fördelat på 4 miljöinspektörer.

Samhällsbyggnadskontorets/Miljös arbete med tillsyn och kontroll enligt miljölagstiftningen omfattar bland annat följande;

- Göra inspektioner (föranmälda och oanmälda) på tillsynsobjekt (miljöfarlig verksamhet och hälsoskyddsobjekt). Vid inspektioner kontrolleras att beslut, föreskrifter och domar som meddelats följs, samt verksamhetens egenkontroll. Vid brister kan tillsynsmyndigheten sedan vidta åtgärder som råd, föreläggande och förbud.
- Handläggning av inkommande ärenden, exempelvis:
  - Inrättande av avloppsanordning
  - Inrättande av värmepumpsanläggning
  - Starta eller ändra en anmälningspliktig miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd
  - Starta skola, förskola eller skärande/stickande verksamhet
  - Starta solarium
  - Ärenden enligt kommunens renhållningsordning
  - Årsrapportering köldmedieanläggningar
  - Anmälan cisterner
  - Klagomål
  - Nedskräpningar
  - Skrotbilar
  - PCB-sanering
  - Animaliskt avfall (nedgrävning mm)
  - Förorenad mark
- Anmäla till polis eller åklagare vid misstanke om brott
- Bistå vid olyckshändelser, exv utsläpp vid trafikolyckor
- Miljöövervakning (t ex vattenprovtagning, mätning av gammastrålning, kalkprovtagning)
- Beslut om miljöstraffavgifter
- Arbete med planer, projekt och d.y. inom kommunens verksamhet
- Rådgivning och information till allmänheten
- Lämna information till andra myndigheter genom remissvar etc
- Utreda det egna tillsynsbehovet, föra register och årligen upprätta tillsynsplaner
- Regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten

En grov uppskattning är att ca 40 % av miljöinspektörernas tid går till den planerade tillsynen medan övrig tid läggs på resterande ärenden.

## 2. Tillsynsplan 2017-2019

Samhällsbyggnadskontoret/Miljö arbetar för att generationsmålet och miljökvalitetsmålen ska uppfyllas. Under 2017 kommer fokus att ligga på följande miljökvalitetsmål:

- Giftfri miljö
- Levande sjöar och vattendrag
- God bebyggd miljö

### 2.1 Allmänt

Under 2017 kommer en ny taxa inom miljöbalkens område tas fram och ett nytt diarieföringssystem implementeras.

### 2.2 Miljöskydd

Under 2017-2019 kommer tillsyn att ske varje år på verksamheter med en årlig tillsynstid >2 timmar. Verksamheter med årlig tillsynstid på 1-2 timmar kommer under en 3: års period få tillsyner motsvarande 3-6 timmar.

Förutom objekt med fast årlig avgift kommer under 2017 tillsyn bedrivas av Fagerlidens deponi som skall sluttäckas samt uppföljning av 3 nedlagda deponier. Övriga objekt med timavgift kommer att inspekteras i mån av tid. Under 2017 ska dessutom uppföljning av 2014-2015 års avloppsinventering att genomföras. Omkring 40 avloppsanläggningar som inventerades 2015 har ett förbud som trädde i kraft 2016-10-31 och 66 stycken anläggningar som inventerades 2015 har ett förbud som träder i kraft 2017-10-31. Robertsfors kommun är även en del av Miljösamverkan Västerbotten och kommer att delta i projekt som bedöms relevanta.

### 2.3 Tillsynsplan hälsoskydd

Under 2017 kommer tillsyn bedrivas i mån av tid.

Under året kommer Samhällsbyggnadskontoret/Miljö arbeta med kommunala och icke-kommunala vattenskyddsområden. Under hälsoskyddsområdet omfattas även arbetet med avloppsinventeringen samt projekt via Miljösamverkan Västerbotten. Nya lokala hälsoskyddsföreskrifter kommer att tas fram i mån av tid.

### 2.4 Uppföljning

Uppföljning av hur arbetet fortskrider kommer att ske månadsvis tillsammans med berörda miljöinspektörer och en rapportering kommer att skickas till samhällsbyggnadschefen. I slutet av året utvärderas årets tillsynsplanering. Utvärderingen ligger till grund för nästa års planering. Uppföljning och utvärdering rapporteras till Allmänna Utskottet och Jävsnämnden årligen.

### **3. Avgifter**

Robertsfors kommun har en taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken som är uppbyggd enligt en modell från Sveriges Kommuner och Landsting. Verksamheterna betalar en fast årlig avgift, eller i vissa fall en avgift per timme, för kommunens tillsyn. I de flesta fall är det de mycket små verksamheterna som betalar en avgift per timme i och med att dess risker är mindre. De tillsynstimmar som debiteras verksamheterna omfattar inte bara besök på plats utan även exempelvis inläsning i ärendet, restid, rapportskrivning och beslutskrivande.

## 4. Bilaga 1

Nedanstående tabeller är indelade i B-, C- och U-verksamheter. B-verksamheterna kräver tillstånd från länsstyrelsen men uppdraget att bedriva tillsyn av verksamheterna har för de nedanstående objekten lämnats över till kommunen. C-verksamheter är anmälningspliktiga hos kommunen och U-verksamheter kräver varken tillstånd eller anmälan.

**Antal objekt Kommunstyrelsen: 205**

**Antal objekt Jävsnämnden: 82**

**Tabell 1. B-verksamheter med återkommande tillsyn och planerat antal tillsynstimmar(fast avgift). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).**

Tillståndspliktiga B verksamheter	Antal	Antal tillsynstimmar 2017	Antal tillsynstimmar 2018	Antal tillsynstimmar 2019
Avloppsreningsverk (J)	1	16	16	16
Täkter (K)	8	47	47	47
<b>Summa</b>	<b>9</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>

**Tabell 2. C-verksamheter med återkommande tillsyn och planerat antal tillsynstimmar(fast avgift). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).**

Anmälningspliktiga C-verksamheter	Antal	Antal tillsynstimmar 2017	Antal tillsynstimmar 2018	Antal tillsynstimmar 2019
Lantbruk (K)	13	40	40	40
Avloppsreningsverk (J)	5	80	80	80
Värmeverk (K)	3	16	16	16
Kemiska produkter (K)	1	12	-	-
Metallbearbetning (K)	4	15	15	15
Avfall (1J och 1K)	2	12	12	12
Trävaror (K)	1	5	5	5
Skjutbanor (K)	2	1	1	1

Motorbanor (K)	1	2	2	2
Fordonservice & drivmedelshantering (K)	3	15	15	15
<b>Summa</b>	<b>35</b>	<b>198</b>	<b>186</b>	<b>186</b>

**Tabell 3. U-verksamheter med återkommande tillsyn och planerat antal tillsynstimmar(fast avgift). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).**

U-verksamheter med återkommande tillsyn	Antal	Antal tillsynstimmar 2016	Antal tillsynstimmar 2017	Antal tillsynstimmar 2018
Avloppsreningsverk (J)	2	8	8	8
Åkerier (K)	1	2	2	2
Fordonservice & drivmedelshantering (K)	7	14	14	14
<b>Summa</b>	<b>10</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>24</b>

**Tabell 4. U-verksamheter med planerad tillsyn(timtaxa). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).**

U-verksamheter med timtaxa	Antal	Antal tillsynstimmar 2017	Antal tillsynstimmar 2018	Antal tillsynstimmar 2019
Skjutbanor (K)	5	-	-	-
Nedlagda deponier (J)	19	12	-	-
<b>Summa</b>	<b>24</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**U-verksamheter med timtaxa som kommer att inspekteras i mån av tid:**

**Miljöskydd**

U-verksamheter med timtaxa	Antal	Antal tillsynstimmar 2017	Antal tillsynstimmar 2018	Antal tillsynstimmar 2019
Värmeverk (J)	3	-	-	-
Kemiska produkter (K)	1	-	-	-
Livsmedel (K)	1	-	-	-
Metallbearbetning (K)	2	-	-	-
Avfall (K)	7	-	-	-
Trävaror (K)	1	-	-	-
Åkerier (K)	5	-	-	-
Lantbruk (K)	66	-	-	-
<b>Summa</b>	<b>86</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



**Hälsoskydd****Tabell 5. Antal objekt och planerat antal tillsynsbesök (timtaxa). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).**

	Antal	Antal tillsynstimmar 2017	Antal tillsynstimmar 2018	Antal tillsynstimmar 2019
<b><u>Anmälningspliktiga</u></b>				
Förskolor och fritidshem (J)	14	-	-	-
Lokaler för skolor och motsvarande (J)	6	-	-	-
Bassängbad (J)	2	-	-	-
Lokaler för hygienisk behandling, skärande och stickande (2 K/3 J)	5	-	-	-
<b><u>Ej anmälningspliktiga</u></b>				
Tillfälliga boenden (12 K/1 J)	13	-	-	-
Lokaler för hygienisk behandling, ej skärande och stickande (K)	16	-	-	-
Gruppboendestäder och korttidsboende (J)	14	-	-	-
Sjukvård och tandvård (K)	6	-	-	-
Idrottsanläggningar (2 K/5 J)	7	-	-	-
Strandbad (K)	11	-	-	-
Dagbarnvård och dagaktivitet (1 K/3 J)	4	-	-	-
Fastighetsägare (21K/ 1 J)	22	-	-	-
Solarium (1 K/1 J)	2	-	-	-
Fritidsgårdar (J)	3	-	-	-
<b>Summa</b>	<b>125</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>