



2016-04-15

YTTRANDE

Motion 9/2015 – Förenklad biståndsbedömning

Marta Pettersson och Ingrid Sundbom har till kommunfullmäktige inlämnat en motion med förslag om att kommunen inför regler som ger personer över 75 år rätt till insatser upp till 6 timmar i månaden utan biståndsprovning.

Kommunfullmäktige har behandlat ärendet 2016-02-29 och beslutat återremittera ärendet till Kommunstyrelsens socialutskottet I de yrkanden som föregår beslutet om återremiss finns ett antal förutsättningar:

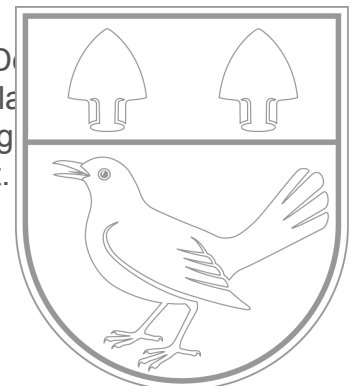
- Kommunstyrelsen socialutskott uppdras att utreda förutsättningarna för att trygghetslarm samt matservice på Mårsgården, Nysätragården och kommunens matservice på Hammarhöjd kan beviljas utan biståndsprovning.
- Vad är Skellefteå kommuns erfarenheter av förenklad biståndsbedömning. För- och nackdelar.
- Vilken är uppfattningen om förenklad biståndsbedömning hos pensionärerna i Skellefteå, före och efter införandet.
- Vilken är pensionärsföreningarnas uppfattning i Robertsfors kommun om förenklad biståndsbedömning.
- Utredningen ska återrapporteras till Kommunstyrelsen den 5 april 2016.

Rättsläget

Kommunstyrelsens socialutskott har i sitt tidigare yttrande angett att rättsläget för förenklad biståndsprovning är osäkert samt att frågan prövas av Kammarrätten efter överklagande av Linköpings kommun.

Kammarrätten i Jönköping har i två prejudicerande domar (939-15, 940-15) fastslagit att socialtjänsten inte kan erbjuda insatser i form av service utan att fatta individuella beslut om bistånd. Vidare framgår att myndighetsutövning i form av biståndsbedömning inte kan utföras av annan än kommunen.

Motionärerna syftar till att göra förenklingar i biståndsbedömningen. Det finns inga hinder i lagstiftningen till att göra en biståndsprovning på ett enkelt sätt, exempelvis genom att inte göra ett hembesök. En biståndsbedömning däremot alltid görs som leder till ett beslut som är överklagningsbart.





ROBERTSFORS
KOMMUN

Linköpingsmodellen

Linköpings kommuns arbetssätt är att en medborgare som behöver stöd eller hjälp **vänder sig direkt till en utförarenhet** som kan tillhandahålla stödet. Med stöd av **kommunens riktlinjer** kommer man där överens om vilken hjälp den enskilde kan få. Överenskommelsen benämns inom hemtjänsten som **serviceavtal** och registreras som ett bistånd.

Förfarandet innebär att processledet med **biståndsbedömning**, utförd av en biståndsbedömare, uteblir.

Skellefteå kommun

Det har under ärendets gång kommit förslag om att se över hur Skellefteå kommun har genomfört förenklad bedömning.

Skellefteå kommun har en modell med förenklad biståndsbedömning som innebär att den som är 75 år eller äldre kan via en blankett ansöka om insatser upp till 8 timmar per månad. Ansökan behandlas av biståndsbedömare som återkopplar till den sökande via telefon för att höra om det finns behov av annan hjälp samt om den enskilde önskar ett hembesök.

Konkret innebär förenklingen att det inte genomförs något hembesök om inte den enskilde önskar det. Vidare fattas ett biståndsbeslut och insatsen dokumenteras i vanlig ordning.

För förvaltningen innebär det en tämligen marginell arbetsbesparing. Erfarenheten i Skellefteå är att när kontakt tas med den som lämnat in om förenklad biståndshandläggning så slutar det som regel i att de kommer överens om ett hembesök som resulterar i en vanlig biståndshandläggning.

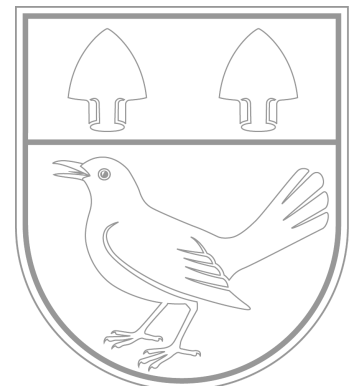
Skellefteå kan inte redovisa någon förändring av kostnader med en sådant litet nyttjande som redovisas här nedanför.

Antalet personer med förenklad biståndshandläggning i Skellefteå:

2015-12-31 (1 totalt)

1 man med matlåda/matdistribution

2014-12-31 (9 totalt, 5 kvar)



www.robertsfors.se

Robertsfors Kommun
Storgatan 13, 915 81 Robertsfors

Växel +46(0)934-140 00

Fax +46(0)934-140 14

E-post kommun@robertsfors.se



ROBERTSFORS
KOMMUN

h 1 man med matlåda/matdistribution
enbart serviceinsatser
d en kombination av service- och omsorgsinsatser
, 1 flyttat till särskilt boende och 2 har fått utökade insatser inom ramen
för vanlig biståndsbedömning.

Andelen äldre som använder det förenklade ansökningssättet är marginellt och har inte varit föremål för någon egen kundundersökning.

Förenklad biståndsbedömning av matservering

Som beskrevs i utskottets tidigare yttrande så biståndsprövas matdistribution och matservering på Mårsgården och på Hammarhöjd (helger och middagar).

Nysätragården har ingen matservering utan den sker enbart till boende på varje avdelning, Rosen, Liljan och Vallmon. Det är både olämpligt och oetiskt att ge möjlighet för den äldre allmänheten att ges möjlighet att komma in i de boendes hemmiljö för att delta i deras måltider.

Utifrån Kammarrättens dom ska även serviceinsatser vara föremål för biståndsprovning. Det är möjligt att alla över en viss ålder ges möjlighet att äta vid Mårsgården och Hammarhöjd utan provningen.

Förenklad biståndsbedömning av trygghets larm

Trygghetslarm skulle i princip kunna ges utan provning. Erfarenheten är att alla som önskar larm får det. Det sker mot en månatlig avgift. För att avgiften ska kunna beräknas och administreras behöver tjänsten ligga i vårt verksamhetssystem. Bl a behöver avgifterna samordnas för att räkna ut vilket totalt avgiftsutrymme den enskilde har. Med den s.k. maxtaxan kan utrymmet ibland bli 0 kronor. Trygghetslarmet måste även utifrån rättsäkerhet och kvalitetssäkring a ligga i verksamhetssystemet.

Det innebär således ingen minskning av administrationen och för den ingen skillnad.

Trygghetslarm är ofta inkörsporten till ett kommande behov av andra i
kontakt som sker i samband med biståndsbedömningen är på köpet en
förebyggande insats för kommande behov av egenvård, stöd och hjälp.

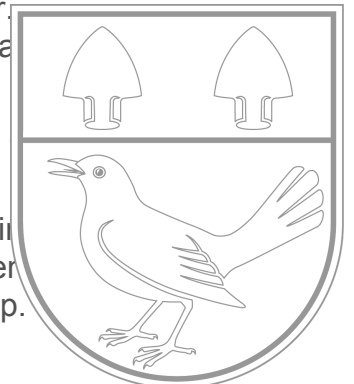
www.robertsfors.se

Robertsfors Kommun
Storgatan 13, 915 81 Robertsfors

Växel +46(0)934-140 00

Fax +46(0)934-140 14

E-post kommun@robertsfors.se





ROBERTSFORS
KOMMUN

organisationerna inställning

SPF i Bygdeå har lämnat in ett gemensamt yttrande. SPF i Robertsfors, Ånåset och PRO i Ånäset har lämnat egna yttranden.

Fyra pensionärsorganisationer ställer sig bakom Ingrid Sundboms och Marta Petterssons motion. PRO Nysätra föreslår "återremittering till Robertsfors kommun". SPF i Robertsfors har en reservation om att det inte ska stå i strid med Kammarrättens dom i Jönköping. SPF i Ånäset framför synpunkten att lågt enhetligt pris samt att kommunen ska lämna förslag på vilket utbud av tjänster som finns.

Slutsats

Sammanfattningsvis är det min uppfattning att det både ur den enskildes och myndighetens synpunkt är mycket små vinster med förenklad biståndsprövning. Inom ett område finner jag att det finns skäl för att lätta på prövningen och det är för matservering på Mårsgården och i viss mån på Hamarhöjd. Maten är väl sammansatt ur näringssynpunkt och matsituationen blir mer präglad av social samvaro.

Pensionärsorganisationerna är positiva till motionen. SPF har en reservation om att det inte får strida mot Kammarrätten i Jönköpings prejudicerande dom. Min bedömning är att den i allt väsentligt försvårar en förenklad bedömning. SPF i Ånäset önskar enhetlig låg avgift. Avgiften är beslutad av Kommunfullmäktige och ska följas.

Övriga insatser ska enligt min mening prövas i vanlig ordning på ett enkelt men rättssäkert sätt i form av vanlig biståndsbedömning.

David Grahn
socialchef

www.robertsfors.se

Robertsfors Kommun
Storgatan 13, 915 81 Robertsfors

Växel +46(0)934-140 00

Fax +46(0)934-140 14

E-post kommun@robertsfors.se

