



Tjänsteskrivelse

Datum: 2020-08-11

Dnr: 9018/195.109

Samhällsbyggnad

Carin Elofsson, tf samhällsbyggnadschef

Tel: 0934 – 141 04

E-post: carin.elifsson@robertsfors.se

Motion 8/2018: Riktlinjer för tillsyn av enskilda avlopp

Samhällsbyggnadschefens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fastställa ”Riktlinjer för tillsyn av enskilda avlopp”.

Ärendesammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2019-06-17 (§67) att bifalla de två första att-satserna i motion 8/2018:

- Att ett system införs vid hanteringen av enskilda avlopp som på ett effektivt och hållbart sätt tar hänsyn till fastighetsägaren och miljönyttan
- Att möjligheten att göra undantag stärks i kravet om åtgärder av enskilda avlopp.

Genom att fastställa ”Riktlinjer för tillsyn av enskilda avlopp” införs ett system för hantering av enskilda avlopp. ”Riktlinjer för handläggning av små avloppsanläggningar - Ansökningsprocessen i Robertsfors kommun” fastställdes av kommunstyrelsen 2020-06-08 (§127) och utgör en del av systemet för hantering av enskilda avlopp.

Möjligheten att göra undantag styrs av gällande lagstiftning och rättspraxis. Grundprincipen är att alla kommunmedlemmar ska behandlas lika (Likställighetsprincipen, KL 2 kap. §3) och att undantag ska ske restriktivt. I de fall särskilda skäl finns handlar det företrädesvis om att förlänga tiden för genomförande av åtgärder och inte om att godkänna/ge tillstånd för anläggning som inte uppfyller lagkraven.

Ett förtydligande avseende undantag är inlagt under rubrik 3.5 Bristfälliga anläggningar på sidan 5 (röd text).

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2020-08-11

Riktlinjer för enskilda avlopp, reviderad 2020-08-11

Rapport-2015-1: Sammanställning av rättsfall avseende tillsyn av enskilda avlopp

Protokollsutdrag SHBU 2020-05-11

Tjänsteskrivelse 2020-04-27

Riktlinjer för enskilda avlopp, 2020-04-22

Motion 8/2018 Enskilda avlopp 2018-06-10

Tillägg till motion 8/2018 gällande enskilda avlopp 2019-03-06

Komplettering gällande motion 8/2018-Enskilda avlopp 2019-05-02

Protokoll SHBU 190513 § 86, s.35

Protokoll AU 190520 § 119, s.46

Protokoll KS 190603 § 120, s.50

Protokoll KF 190617 § 67, s.23



Samhällsbyggnad

Carin Elofsson, tf samhällsbyggnadschef

Tel: 0934 – 141 04

E-post: carin.elifsson@robertsfors.se

Ärendet

Samhällsbyggnadsutskottet beslutade 2020-05-21 (§51) att återremittera besvarande av Motion 8/2018: Riktlinjer för tillsyn av enskilda avlopp för att beakta kommunfullmäktiges beslut från 2019-06-17 (§67) avseende undantag.

Kommunfullmäktiges beslut från 2019-06-17 (67) lyder:

Kommunfullmäktige beslutar att bifalla dem två första att-satserna i motionen

- Att ett system införs vid hanteringen av enskilda avlopp som på ett effektivt och hållbart sätt tar hänsyn till fastighetsägaren och miljönyttan
- Att möjligheten att göra undantag stärks i kravet om åtgärder av enskilda avlopp.

och avslå den tredje

- Att inventeringen av enskilda avlopp stoppas tills ovanstående att-satser har förankrats politiskt.

I motionen anförs att *”Det arbete som nu genomförs med inventering och efterföljande föreläggande skapar en stor oro bland de som bor utanför tätorterna och som har enskilda avlopp. Konsekvenserna blir ytterligare fördyringar för landsbygdsboende, många gånger äldre människor som varken har råd eller ork att göra det.”*

I kommunallagens (2017:725) kap 2, 3§ finns Likställighetsprincipen som innebär att en kommun är skyldig att behandla sina medlemmar lika. Lagen ger dock en viss öppning för särbehandling, men detta måste ske på sakliga grunder. Vid myndighetsutövning kräver likställighetsprincipen en objektiv och rättvis behandling av alla kommunmedlemmar.

Havs- och Vattenmyndigheten har sammanställt rättsfall och domar som är tänkta att vara till hjälp vid tillsyn av enskilda avloppsanläggningar som ska utföras med stöd av miljöbalken. Det är domar från den högsta instansen Mark- och miljööverdomstolen (MÖD) som är prejudicerande, det vill säga fungerar som vägledning i mål eller ärenden med likartade omständigheter. I denna rapport i avsnitt 3.3 Särskilda avvagningsfrågor tas bl a nedanstående upp:

- Ekonomiska skäl
- Fastighetsägaren har hög ålder
- Fastighetsägaren åberopar sjukdom

Sammanfattningsvis kan konstateras undantag ska ske restriktivt och att kraven enligt gällande lag och rättspraxis är högt ställda. Enbart hög ålder eller ekonomiska skäl är i sig inte en orsak att göra undantag, utan en helhetsbedömning av anläggningens totala status och påverkan på miljö och hälsa krävs. Utgångspunkten är kommunallagen och kravet att behandla kommunmedlemmarna lika (Likbehandlingsprincipen, KL 2 kap, §3), men varje ärende måste bedömas enskilt utifrån skälighet och rimlighet avseende åtgärder, kostnader och miljönytta. I de fall särskilda skäl finns handlar det företrädesvis om att förlänga tiden för genomförande av åtgärder och inte om att godkänna/ge tillstånd för anläggning som inte uppfyller lagkraven.

Beslut ska skickas till:

- Miljökontoret/förste miljöinspektör Sylvia Jonsson

- Motionärerna Ingrid Sundbom, Bo Lundqvist och Marie Viberg (motion 8/2018)



Tjänsteskrivelse
Datum: 2020-08-11

Dnr: 9018/195.109

*Samhällsbyggnad
Carin Elofsson, tf samhällsbyggnadschef
Tel: 0934 – 141 04
E-post: carin.elifsson@robertsfors.se*

Konsekvensanalys och synpunkter

Jämställdhets konsekvensanalys

Ingen påverkan. Beslutet har sin grund i likabehandlingsprincipen i KL 2 kap. §3.

Konsekvenser verksamhet

Ingen påverkan.

Konsekvenser på andra fattade beslut

Ingen påverkan.

Ekonomi/resurser

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser för kommunorganisationen.

Resurser

Några resursförändringar är inte aktuell, planering av inventering (tillsyn) görs årligen och takten sätts till det som möjligt att genomföra utifrån resurstillgång.

Finansiering

Ingen påverkan.