



ROBERTSFORS
KOMMUN

Samhällsbyggnadskontoret/miljö

Tillsynsplan för miljöbalkens område 2018-2020



Innehållsförteckning

1. Bakgrund.....	3
1.1 Tillsyn enligt miljöbalken.....	3
1.2 Robertsfors kommuns tillsyn av miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.....	3
2. Tillsynsplan 2018-2020	5
2.1 Allmänt	5
2.2 Miljöskydd.....	5
2.3 Tillsynsplan hälsoskydd	6
2.4 Uppföljning.....	6
3. Avgifter	6
4. Bilaga 1	7

1. Bakgrund

Kommunerna har delar av det operativa tillsynsansvaret för att säkerställa att miljöbalkens lagstiftning följs. Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ska tillsynsmyndigheten för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan och behovsutredning som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Tillsynsplanen ska fastställas av nämnden.

Behovsutredningen för miljö- och hälsoskyddsavdelningen för 2018 visar på ett underskott på 0.84 tjänster (separat dokument, bilaga 1).

1.1 Tillsyn enligt miljöbalken

Miljöbalkens övergripande syfte är att främja en hållbar utveckling som innebär att en hälsosam och god miljö säkerställs för kommande generationer. Naturen har ett skyddsvärde och människans rätt att förändra och bruka naturen är förenat med ett stort ansvar. Miljöbalken ska tillämpas så att:

1. människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,
2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
3. den biologiska mångfalden bevaras,
4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en långsiktigt god hushållning tryggas utifrån ekologiska, sociala, kulturella och samhällsekonomiska synpunkter, och
5. återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

Tillsynen ska säkerställa att syftet med miljöbalken och dess regelverk uppfylls. I stort har kommunen tillsynsansvar för mindre verksamheter och åtgärder medan länsstyrelsen och Mark- och miljödomstolen prövar och bedriver tillsyn över de större verksamheterna. Tillsynsmyndigheten ska dessutom via rådgivning, information och liknande skapa förutsättningar för att uppfylla miljöbalkens ändamål.

I Sverige har riksdagen beslutat om ett övergripande generationsmål som lyder: ”Det övergripande målet för miljöpolitiken är att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta, utan att orsaka ökade miljö- och hälsoproblem utanför Sveriges gränser.”

Därutöver finns 16 nationella miljö kvalitetsmål som ska säkerställa att generationsmålet uppfylls.

1.2 Robertsfors kommuns tillsyn av miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Den kommunala tillsynen i Robertsfors utförs av Samhällsbyggnadskontoret/Miljö på delegation av Kommunstyrelsen och Jämsnämnden. Under 2018 finns 3 årsarbetskrafter att tillgå för miljöbalkstillsynen.

Samhällsbyggnadskontorets/Miljös arbete med tillsyn och kontroll enligt miljölagstiftningen omfattar bland annat följande;

- Göra inspektioner (föranmälda och oanmälda) på tillsynsobjekt (miljöfarlig verksamhet och hälsoskyddsobjekt). Vid inspektioner kontrolleras att beslut, föreskrifter och domar som meddelats följs, samt verksamhetens egenkontroll. Vid brister kan tillsynsmyndigheten sedan vidta åtgärder som råd, föreläggande och förbud.
- Handläggning av inkommande ärenden, exempelvis:
 - Inrättande av avloppsanordning
 - Inrättande av värmepumpsanläggning
 - Starta eller ändra en anmälningspliktig miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd
 - Starta skola, förskola eller skärande/stickande verksamhet
 - Starta solarium
 - Ärenden enligt kommunens renhållningsordning
 - Årsrapportering köldmedieanläggningar
 - Anmälan cisterner
 - Klagomål
 - Nedskräpningar
 - Skrotbilar
 - PCB-sanering
 - Animaliskt avfall (nedgrävning mm)
 - Förorenad mark
 - Anmälan lagring av avfall eller krossning
- Anmäla till polis eller åklagare vid misstanke om brott
- Bistå vid olyckshändelser, exv utsläpp vid trafikolyckor
- Miljöövervakning (t ex, mätning av gammastrålning, kalkprovtagning)
- Beslut om miljöstraffavgifter
- Arbete med planer, projekt och d.y. inom kommunens verksamhet
- Rådgivning och information till allmänheten
- Lämna information till andra myndigheter genom remissvar etc
- Utreda det egna tillsynsbehovet, föra register och årligen upprätta tillsynsplaner
- Regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten

2. Tillsynsplan 2018-2020

Samhällsbyggnadskontoret/Miljö arbetar för att generationsmålet och miljökvalitetsmålen ska uppfyllas. Under 2018 kommer fokus att ligga på följande miljökvalitetsmål:

- Giffri miljö
- Ingen övergödning
- Grundvatten av god kvalitet

2.1 Allmänt

Under slutet av 2017 påbörjades implemetering av ett nytt diariesystem, detta kommer fortgå under 2018. Behovsutredningen tyder på ett underskott för tillsynsarbete inom miljöbalkens område vilket innebär att prioriteringar måste utföras. Ingen tillsyn på förorenade områden planeras 2018 med undantag för en nedlagd deponi i Brände som ej godkänts avslutad 2017, 2019 ingen tillsyn, 10 objekt planeras 2020. Ingen tillsyn kommer att bedrivas över kemiska produkter, med undantag för att Robertsfors kommun kommer att delta i ett CLP-projekt kemikalieinspektionen har 2018.

Hälsoskyddstillsyn kommer att bedrivas på klagomål samt 60 timmar tillsyn istället för beräknat behov på 145 timmar. För miljötillsynen prioriteras u-verksamheter som betalar timavgift bort samt skrotbilar eftersom ingen avgift kan tas ut för denna tillsyn. En inventering gällande enskilda avlopp planeras på 90 fastigheter. Ingen tillsyn kommer att bedrivas i vattenskyddsområden. Den handlingsplan för vattenförekomster länsstyrelsen kräver att kommunen ska utföra prioriteras bort under 2018 och arbetet påbörjas 2019.

2.2 Miljöskydd

Under 2018-2020 kommer tillsyn att ske varje år på verksamheter med en årlig tillsynstid >3 timmar. Verksamheter med årlig tillsynstid på 1-3 timmar kommer under en 3: års period få tillsyner motsvarande 3-9 timmar. Förutom objekt med fast årlig avgift kommer under 2018 tillsyn bedrivas av Fagerlidens deponi som skall sluttäckas. Om tid finns för u-objekt kommer 15 stycken lantbruk med timavgift att prioriteras först, övriga objekt med timavgift kommer att inspekteras i mån av tid. Under 2018 ska dessutom uppföljning av 2016 års avloppsinventering att genomföras och nya områden inventeras. Under 2018 kommer områdena Edfastmark (Fredriksfors), Kålaboda, Bäckfors, Trehörningsbäck, Trehörningen, Hörneborg samt Hörnäs att inventeras. Robertsfors kommun kommer att delta i projekt som bedöms relevanta, inga planerade projekt för tillfället.

2.3 Tillsynsplan hälsoskydd

Under 2018 är målet att 60 timmars tillsyn kommer att bedrivas beroende av hur många inkommande ärendet som måste prioriteras före, övriga objekt med timavgift kommer inspekteras i mån av tid. Arbetet med att ta fram nya lokala hälsoskyddsföreskrifter har påbörjats under 2017 och kommer att slutföras 2018. Den person som kommer att arbeta med hälsoskyddsinspektioner är inte rekryterad ännu och därför redovisas ingen prioriteringsordning för tillsynen. Den enda hälsoskyddstillsyn som redan planerats 2018 är tillsyn av bassängbad.

2.4 Uppföljning

Uppföljning av hur arbetet fortskrider kommer att ske månadsvis tillsammans med berörda miljöinspektörer och en rapportering kommer att skickas till samhällsbyggnadschefen. I slutet av året utvärderas årets tillsynsplanering. Utvärderingen ligger till grund för nästa års planering. Uppföljning och utvärdering rapporteras till Allmänna Utskottet och Jävsnämnden årligen.

3. Avgifter

Beslut om en ny taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken som är uppbyggd enligt en modell från Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) ska fattas i KF 20171204. Verksamheterna betalar en fast årlig avgift, eller i vissa fall en avgift per timme, för kommunens tillsyn. I de flesta fall är det de mycket små verksamheterna som betalar en avgift per timme i och med att dess risker är mindre. Vad som ska ingå i timavgiften anges i de inledande bestämmelserna till taxan samt preciseras av SKL. De tillsynstimmar som debiteras verksamheterna omfattar inte bara besök på plats. Det som ska ingå i debiteringen är bland annat förberedelser med exempelvis inläsning i ärendet och inläsning av ny lagstiftning, Tillsyn på plats, restid, tillsynsrapport, ev föreläggande, informationsblad och råd, granskning av miljörapporter (B-objekt), administration, utbildning för inspektörerna i ny lagstiftning/teknik, planering av gemensamma branschvisa tillsynskampanjer, exempelvis ta fram förenklade metoder för tillsynen genom checklistor samt informationsmaterial. De timmar miljötillsyn som utförs utan att riktas direkt mot enskild verksamhet fördelas på berörda verksamheter som betalar årlig av avgift i slutet av året.

4. Bilaga 1

Nedanstående tabeller är indelade i B-, C- och U-verksamheter. B-verksamheterna kräver tillstånd från länsstyrelsen men uppdraget att bedriva tillsyn av verksamheterna har för de nedanstående objekten lämnats över till kommunen. C-verksamheter är anmälningspliktiga hos kommunen och U-verksamheter kräver varken tillstånd eller anmälan. Objekt som prioriterats bort 2018-2020 som anges i behovsutredningen där ingen tillsyn prioriteras bedrivs anges inte i bilagan nedan.

Antal objekt Kommunstyrelsen: 225

Antal objekt Jävsnämnden: 89

Tabell 1. B-verksamheter med återkommande tillsyn och planerat antal tillsynstimmar(fast avgift). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).

Tillståndspliktiga B verksamheter	Antal	Antal tillsynstimmar 2018	Antal tillsynstimmar 2019	Antal tillsynstimmar 2020
Avloppsreningsverk (J)	1	27	27	27
Täkter (K)	7	45	45	45
Summa	8	72	72	72

Tabell 2. C-verksamheter med återkommande tillsyn och planerat antal tillsynstimmar(fast avgift). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).

Anmälningspliktiga C-verksamheter	Antal	Antal tillsynstimmar 2018	Antal tillsynstimmar 2019	Antal tillsynstimmar 2020
Lantbruk (K)	14	44	4	44
Avloppsreningsverk (J)	5	75	75	75
Värmeverk (K)	3	16	16	16
Kemiska produkter (K) CLP projekt 3 u-objekt	2	9	-	-
Metallbearbetning (K)	4	15	15	15
Avfall (1J och 1K)	2	12	12	12
Trävaror (K)	1	5	5	5

Skjutbanor (K)	2	1	1	1
Motorbanor (K)	1	-	3	2
Fordonservice & drivmedelshantering (K)	3	15	15	15
Summa	37	192	146	185

Tabell 3. U-verksamheter med återkommande tillsyn och planerat antal tillsynstimmor(fast avgift). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).

U-verksamheter med återkommande tillsyn	Antal	Antal tillsynstimmor 2018	Antal tillsynstimmor 2019	Antal tillsynstimmor 2020
Avloppsreningsverk (J)	2	8	8	8
Åkerier (K)	1	0	4	2
Fordonservice & drivmedelshantering (K)	7	14	14	14
Tandläkare (K)	2	6	-	6
Vattenverk (J)	4	20	-	16
Veterinärstation (K)	1	-	3	-
Golfbana (K)	1	5	-	4
Återvinningstation (K)	5	15	15	15
Summa	23	68	44	65

Tabell 4. U-verksamheter med planerad tillsyn(timtaxa). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).

U-verksamheter med timtaxa	Antal	Antal tillsynstimmor 2018	Antal tillsynstimmor 2019	Antal tillsynstimmor 2020
Nedlagda deponier (J)	19	3	-	30
Fagerlidens deponi (J)	1	6		
Lantbruk (K)	15	40	30	-
Summa	35	49	30	30

U-verksamheter med timtaxa som kommer att inspekteras i mån av tid:

Miljöskydd

U-verksamheter med timtaxa	Antal	Antal tillsynstimmor 2018	Antal tillsynstimmor 2019	Antal tillsynstimmor 2020
Värmeverk (J)	3	-	-	-
Kemiska produkter (K)	1	-	-	-
Livsmedel (K)	1	-	-	-

Metallbearbetning (K)	2	-	-	-
Avfall (K)	7	-	-	-
Trävaror (K)	1	-	-	-
Åkerier (K)	5	-	-	-
Lantbruk (K)	73	-	-	-
Summa	86	0	0	0

Hälsoskydd

Tabell 5. Antal objekt och planerat antal tillsynsbesök (timtaxa). Jävsnämndens objekt är markerade med (J) och Kommunstyrelsens med (K).

	Antal	Antal tillsynstimmar 2018	Antal tillsynstimmar 2019	Antal tillsynstimmar 2020
<u>Anmälningsskydd</u>				
Förskolor och fritidshem (J)	14	-	-	-
Lokaler för skolor och motsvarande (J)	6	-	-	-
Bassängbad (J)	2	4	-	-
Lokaler för hygienisk behandling, skärning och stickning (2 K/3 J)	5	-	-	-
<u>Ej anmälningsskydd</u>				
Tillfälliga boenden (12 K/1 J)	13	-	-	-
Lokaler för hygienisk behandling, ej skärning och stickning (K)	16	-	-	-
Gruppboenden och korttidsboende (J)	14	-	-	-
Sjukvård och tandvård (K)	6	-	-	-
Idrottsanläggningar (2 K/5 J)	7	-	-	-
Dagbarnvård och dagaktivitet (1 K/3 J)	4	-	-	-
Fastighetsägare (21K/ 1 J)	22	-	-	-
Solarium (1 K/1 J)	2	-	-	-
Fritidsgårdar (J)	3	-	-	-
Summa	125	0	0	0

