

Dnr 2017:600

Taxa för verksamhet inom Miljöbalkens område

Sammanfattning

Samhällsbyggnadskontoret/miljö har tagit fram en taxa för verksamhet inom miljöbalkens område. Taxan ska fastställas av Kommunfullmäktige.

Ärendet

Enligt 27:1 § miljöbalken (1998:808) får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgift för myndighetskostnader gällande prövning och tillsyn enligt miljöbalken och dess följdförfattningar samt EU-förordningar inom balkens tillämpningsområde.

Principen bakom avgiftsfinansiering kallas "förorenaren betalar" och den återfinns i EU-reglerna med innebörden att den som påverkar människors hälsa eller miljön ska betala myndighetens kostnader för tillsyn.

I prop.1997/98:45 (del 1 sid.516) om miljöbalken understryker regeringen vikten av att myndigheternas miljöarbete så långt som möjligt bör avgiftsfinansieras. Sveriges kommuner och landsting (SKL) har samsynsansvaret för miljötaxor i Sverige. Robertsfors kommun har aldrig beräknat sin timavgift med hjälp av SKL:s underlag.

Miljötaxan består av tre delar, inledande bestämmelser, taxebilaga 1 (avgifter för prövning av ansökan, handläggning av anmälan samt övrig tillsyn) samt taxebilaga 2 (utgår från prövningskoder i miljöprövningsförordningen och anger vilka verksamheter som har årlig avgift eller timavgift). SKL uppdaterade sitt underlag för beräkning av handläggningskostnad per timme april 2015 och sitt underlag för taxebilagor maj 2017 till följd av att miljöprövningsförordningen förändrats.

Med anledning av ovanstående har taxan reviderats baserat på SKL:s nyaste vägledning för framtagande av taxa inom miljöbalkens område samt med stöd av kostnadsunderlag från ekonomiavdelningen.

Miljöfarliga verksamheter i Robertsfors kommun betalar en fast årlig avgift, eller i vissa fall en avgift per timme. Uppdelningen vilka som betalar en fast årlig avgift eller timavgift utgår från miljöprövningsförordningen. I miljöprövningsförordningen anges prövningsnivå A, B, C och U baserat på verksamhetens storlek och fara för miljön, dessa framgår i taxebilaga 2. I SKL:s förslag anges ett intervall med föreslagna kontrolltimmar samt om verksamheten bör ha årlig avgift eller timavgift. Samma antal timmar som i dagens taxa har valts för de verksamheter som redan finns i gällande taxa även om SKL:s förslag är att höja antal kontrolltimmar. Lägsta antal föreslagna timmar eller färre timmar än föreslagna har valts för tillagda verksamheter vid framtagandet av Robertsfors kommuns miljötaxa. På grund av få resurser för miljötillsyn har många av de mindre verksamheterna en timtaxa trots att de i SKL:s förslag bör ha årlig avgift.

Vid prövning av anmälnings- eller ansökningsärende tas en prövningskostnad ut motsvarande den genomsnittliga handläggningen av ärendetypen. Dessa kostnader framgår i taxebilaga 1 och det nya förslaget innebär inga större ändringar. Vissa punkter har lagts till enligt SKL:s förslag, vissa punkter har tilldelats en extra timme handläggningstid på grund av ändrade rutiner, vissa punkter har lagts till med fast avgift istället för timavgift.

Timavgiften som ligger till grund för miljöbalkstaxan framgår i de inledande bestämmelserna och ett nytt förslag på timavgift har beräknats med SKL:s underlag. Till grund för kommunens timkostnad ligger gemensamma kostnader för förvaltningen som beräknats per anställd i Robertsfors kommun samt specifika kostnader för verksamhet 160 – miljö. Timtaxan har beräknats baserat på två heltidstjänster för miljötillsyn. Kostnader som tagits hänsyn till vid beräkning av timavgiften är uteslutande från SKL:s förslag, bland annat:

- Personalkostnader
- Kompetensutveckling
- Nämndens myndighetsutövning
- Material och utrustning
- Fordon och resor
- Lokalkostnader
- Administrationskostnader
- IT system

I dagsläget är timtaxan för verksamhet enligt miljöbalken lågt satt och har inte beräknats enligt förslaget, det medför att delar av prövning och tillsyn finansieras med skattemedel. Enligt SKL:s beräkningsunderlag ska den befintliga timavgiften räknas upp till 883 kr/timme 2018 för att motsvara den faktiska kostnaden.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Inledande bestämmelser miljötaxa

Bilaga 2- Taxebilaga 1 miljötaxa

Bilaga 3- Taxebilaga 2 miljöbalkstaxan

Bilaga 4- Beräkning handläggningsskostnad per timme Robertsfors

Bilaga 5- Beräkningsunderlag timtaxa Robertsfors

Bilaga 6 - Förändringar jämfört med gällande taxebilaga 1

Samhällsbyggnadschefens förslag till beslut:

Allmänna utskottet att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att fastställa taxa för verksamhet inom miljöbalkens område.

